

نقد و بررسی

## ریاضت و بی عدالتی در انتظار مردم آمریکا

ارزیابی لایحه بودجه ۲۰۲۱ دولت ایالات متحده آمریکا

کنترل کنگره را در دست بگیرند یا نه صرف نظر از این که آیا ACA در دادگاه تعلیق شود یا خیر. بودجه هیچ برنامه مراقبت سلامت را مشخص نکرده است، اما اعداد موجود در بودجه تا حدودی جایی را که رئیس جمهور سیستم بیمه سلامت را مطرح کرده، روشن کرده اند.

در بودجه ۱ تریلیون دلار کاهش در کمک های پزشکی و ACA در طول ۱۰ سال، همراه با کاهش روزافزون در طول زمان پیشنهاد شده است. این مقدار شامل ۸۴۴ میلیارد دلار در کاهش ها است که «مزیتم چشم انداز اصلاح سلامت رئیس جمهور» نام گرفته و کاهش های بیشتر در کمک های پزشکی است. همچنین، بودجه تقریباً هیچ توضیحی برای بیشتر کاهش ها در مستمری ها نداده است، سیاست هایی که تصریح می کند منجر به کاهش های شدید در پوشش سلامت می شود:

خانواده های کم درآمد و کاهش یک رشته برنامه های غیر دفاعی، در همان حال، سرمایه گذاری نسبتاً اندک در زیرساخت کشور خواهد شد. همچنین، به طور دائمی کاهش مالیات های پرهزینه قانون مالیات ۲۰۱۷ را برای افراد، از جمله مالیات دهندگان پردرآمد، تمدید خواهد کرد. روی هم تغییرات برنامه پیشنهادی و کاهش های مالیاتی تبعیض های درآمدی را افزایش و نابرابری را میان گروه های نژادی و قومی، گسترده خواهد کرد.

۱- تلاش های دولت برای لغو قانون مراقبت (ACA)، میلیون ها آمریکایی دیگر را بدون پوشش سلامت کافی خواهد گذاشت و حمایت هایش را برای مردمی که شرایط آن را دارند، از قبل کنار خواهد گذاشت. دولت، همراه با ۱۸ دادستان کل ایالتی، از دادگاه ها می خواهد تا ACA را ملغی کند. رئیس جمهور، به علاوه درخواست وضع قانون لغو ACA را در ۲۰۲۱ ارائه داده، چه جمهوری خواهان

پاول ان. واندرواتر،<sup>۱</sup> کارشناس ارشد در مرکز بودجه و اولویت های سیاستی<sup>۲</sup> و دارای تخصص در زمینه برنامه های تأمین اجتماعی چون مدیکر، امنیت اجتماعی و سلامت، در این مطلب که با عنوان «بودجه ۲۰۲۱ ترامپ، موجب ریاضت و بی عدالتی خواهد شد»<sup>۳</sup> و در ۲۰ فوریه ۲۰۲۰، در تارنمای مرکز بودجه و اولویت های سیاستی منتشر شده است، به چالش های آینده نزدیک ایالات متحده و تحت تأثیر لایحه بودجه ۲۰۲۱ اشاره دارد و تبعیض های درآمدی و افزایش نابرابری در قبایل گروه های نژادی و قومیتی، رنگین پوستان را در آن برجسته عنوان می کند.

بودجه سال ۲۰۲۱ ترامپ که امروز [۲۰ فوریه ۲۰۲۰] منتشر شد، موجب افزایش رتبه افراد بیمه نشده، کاهش شدید کمک های اساسی برای

1. Paul N. Van de Water  
2. the Center on Budget and Policy Priorities  
3. 2021 Trump Budget Would Increase Hardship and Inequality

• بودجه سرمایه‌گذاری متناسب ارتقا یافته، فدرال ACA را برای تولید پوشش کمک پزشکی به بزرگ سالان کم درآمد، حذف کرده است. به احتمال زیاد این کار ایالات را مجبور می‌کند تا پوشش کمک پزشکی برای اکثریت ۱۳ میلیون نفری که آن را به خاطر توسعه تأمین می‌کردند، پایان دهند.

• بودجه همه ایالات را ملزم می‌کند تا پوشش کمک پزشکی را از افراد بزرگ سالی که برای کمک پزشکی ثبت نام کرده‌اند و واجد الزامات کار نیستند، بردارد؛ این سیاست برای میلیون‌ها نفر علاوه بر افراد تحت پوشش، از طریق توسعه به کار می‌رود.

• به علاوه، تلاش‌های دولت برای لغو ACA، در صورت موفقیت، فشار ACA علیه تبعیض را بر اساس شرایط از قبل موجود و همچنین الزامات ACA که برنامه‌های سلامت منافع ضروری سلامت مانند پوشش زایمان و تجویز داروها را کنار خواهد گذاشت. بودجه هیچ پیشنهادی در مورد محافظت از افراد دارای شرایط از قبل موجود ندارد، موضع دولت در پیگیری قانونی را به عنوان تنها موضع‌گیری روشن در این موضوع، باقی گذاشته است. هرچند بودجه پیشنهادهای خود را برای پایان دادن به همه‌گیری‌های شبه افیونی، پیشنهادهای دیگر در بودجه رسیدن به این هدف را بسیار دشوار می‌کنند. به‌ویژه، پایان

یا کم کردن توسعه کمک پزشکی به صورتی چشمگیر، دسترسی به یک منبع مهم درمان سوءاستفاده از مواد دیگر، وضعیت‌های سلامت را کاهش می‌دهد.

۲- بودجه، کاهش‌های شدید در برنامه‌هایی ارائه می‌دهد که نیازهای اساسی خانوارها را برآورده می‌کند. این پیشنهادها فقر و ریاضت را افزایش می‌دهند. به صورتی خاص، بودجه پیشنهاد تغییرات در قانون‌گذاری ارائه می‌کند که عبارت‌اند از:

• کاهش SNAP (قبلاً ژتون غذایی) تا ۱۸ میلیارد دلار (تقریباً ۳۰ درصد) در طی ۱۰ سال؛

• کاهش پشتیبانی و حمایت از خانواده‌هایی که کودک دارند با کاهش کمک موقت برای برنامه خانواده‌های نیازمند (TANF) تا ۲۰ میلیون دلار، در طی ده سال؛

• حذف اعطای بسته خدمات اجتماعی که سرمایه‌گذاری قابل‌انعطاف ایالات برای خدماتی مانند مراقبت از کودکان، برنامه‌های روزانه برای بزرگ سالان و افراد معلول و خدمات برای افراد و خانواده‌های بدون مسکن، فراهم می‌کند؛

• کاهش سرمایه‌گذاری ۲۰۲۱ برای مسکن عمومی، ۴۳ درصد زیر سطح ۲۰۲۰، در همان حال نیز کنار گذاشتن هزینه‌های تأمین مسکن برای ۱۶۰۰۰۰ خانواده کم درآمد و حذف صندوق اعانه تأمین مسکن ملی، همچنین، مشارکت‌های

سرمایه‌گذاری HOME، اعطای بسته توسعه اجتماعی و برنامه‌های گزینه محله‌ها، به دنبال شکست برای تحکیم تغییراتی از این دست از طریق قانون‌گذاری، دولت به‌طور روزافزون به فرایند قانونی برای رسیدن به این اهداف، نگاه کرده است به‌عنوان نمونه در طول سال گذشته، دولت، سه اصل SNAP را پیشنهاد نهایی کرد که طبق برآوردهای خود، SNAP را حدوداً ۵۰ میلیارد دلار در طول ده سال کاهش خواهد داد و مزایای کمک غذایی اصلی را برای ۳ تا ۴ میلیون نفر، پایان خواهد داد که آن‌ها را نزدیک به ۶ تا ۷ میلیون دیگر، کوچک خواهد کرد. در خانه‌سازی، قوانینی را صادر کرده است که تلاش‌های جامعه برای توانمندسازی خانوارها برای تأمین مسکن بدون تبعیض، تضعیف و در همان حال ایستادگی در برابر این سیاست‌های محلی تأمین مسکن را تضعیف می‌کند که دسترسی به مسکن را محدود می‌کند. به علاوه، قانونی پیشنهاد شده است که باعث می‌شود ده‌ها هزار نفر برخوردار از مزایای ازکارافتادگی، به‌ویژه کارگران مسن‌تر با مهارت‌ها و تحصیلات محدود، مزایای خود را از دست بدهند و آن‌طور که گزارش شده، در حال پیش‌نویس قانون جدیدی است که آن را برای این کارگران، به خاطر آن‌که واجد مزایای ازکارافتادگی شوند، در اولین قدم سخت‌تر می‌کند. این قوانین، فقر و ریاضت را افزایش و بسیاری



از آمریکاییان را بدون حمایت یا از حمایت کمتر، از روش‌های تبعیض‌آمیز باقی خواهد گذاشت. ۳- بودجه، عمیقاً برنامه‌های احتیاطی غیر دفاعی را در طی ۱۰ سال آینده کاهش می‌دهد. قانون بودجه دوحزبی سال ۲۰۱۹، محدودیت‌های جدید و بیشتری بر ذخایر اختصاصی احتیاطی دفاعی و غیر دفاعی کلی برای ۲۰۲۰ و ۲۰۲۱ اعمال کرد. بودجه ترامپ از میزان سرمایه‌گذار توافقی NDD برای ۲۰۲۱، دورتر می‌شود. در مقابل، پیشنهاد کاهش‌های چشمگیر و پیشنهاد

کاهش‌های بزرگ دیگر، در طول بقیه دهه را ارائه می‌کند. برنامه‌های NDD طیف گسترده‌ای از فعالیت‌ها را در بر می‌گیرند، از آموزش و پرورش تا حفاظت از محیط زیست، کمک به تأمین مسکن کم‌درآمدها، پارک‌های ملی، امور بین‌المللی و پژوهش‌های علمی.

در بودجه پیشنهاد کاهش سرمایه‌گذاری NDD در ۲۰۲۱ تا ۵۱ میلیارد دلار کمتر از میزان توافقی سال قبل و ۴۶ میلیارد دلار، کمتر از میزان ذخیره اختصاصی ۲۰۲۰ داده شده است. این ۷ درصد کمتر

از ۲۰۲۰، از نظر اسمی و ۹ درصد هنگام تعدیل شده برای تورم است. دو عامل تا حدودی فشار بر روی مخارج سال ۲۰۲۱ را کم خواهد کرد؛ نیازهای هیئت سرشماری بعد از سرشماری ده‌ساله کاهش می‌یابد و درآمد حق الزحمه در آژانس‌های بیمه رهن فدرال - که سرمایه‌های تملیک شده را جابه‌جا کرده است - انتظار می‌رود که افزایش یابد؛ اما افزایش هزینه مراقبت پزشکی کهنه سربازان نیازمند سرمایه‌گذاری اضافی است که منجر به کاهش‌های عمیق‌تر در دیگر برنامه‌ها می‌شود، به‌ویژه

با فرض افزایش‌های پیشنهادی بودجه برای ناسا و حوزه‌های دیگر. بودجه خدمات اداره سلامت و انسانی را تا ۱۱ درصد، اداره مسکن و توسعه شهری را تا ۲۴ درصد و آژانس حفاظت از محیط زیست را تا ۲۸ درصد، بعد از تعدیل برای تورم کاهش می‌دهد.

بعد از سال ۲۰۲۱، بودجه پیشنهاد کاهش سرمایه‌گذاری NDD را تا ۲ درصد دیگر در هر سال ارائه می‌دهد که منجر به کاهش جمعیتی ۳۸ درصد تا سال دهم، بعد از تورم می‌شود. در ۳/۳ درصد اقتصاد (تولید ناخالص داخلی یا GDP) در ۲۰۲۰، مقدار NDD در پیش، با داده‌هایی که به ۱۹۶۲ بازمی‌گردند، نزدیک به پایین‌ترین سطح ثبت شده می‌رسد. با بودجه رئیس جمهور، مخارج NDD تا سال ۲۰۳۰ تا ۱/۶ درصد تولید ناخالص داخلی کوچک خواهد شد؛ سطحی که از زمان ریاست جمهوری کالوین کولیدج، نزدیک به یک صد سال پیش، دیده شده است.

۴- بسته زیرساخت رییس، بسیار کمتر از نیاز است. بودجه، چیزی را پیشنهاد کرده است که آن را به عنوان برنامه ۱ تریلیون دلاری برای سرمایه‌گذاری در زیرساخت در طول ۱۰ سال توصیف می‌کند، اما روشن است که این امر، بیشتر سرمایه موجود است. در حالی که بودجه ۱۹۰ میلیارد دلار را در سرمایه‌گذاری یکجا در ۲۰۲۱ برای ابتکار جدید

زیرساخت پیشنهاد می‌کند، بقیه آن ۱ تریلیون دلار، عمدتاً روی ادامه سطوح سرمایه فعلی دیده شود. همچنین، بودجه پیشنهاد کاهش‌هایی در برنامه‌های مختلف دیگر دارد که سرمایه زیرساخت را تأمین می‌کنند؛ مانند گروه مهندسان ارتش، حمایت از آزادراه، حمل و نقل عمده، فرودگاه و زیرساخت بندر که از طریق ذخایر اختصاصی احتیاطی فراهم می‌شود. در نتیجه، افزایش مجموع در سرمایه‌گذاری زیرساخت تا حدودی متوسط است، به ویژه نسبت به نیاز.

۵- کاهش‌های مالیات بودجه و تغییرات برنامه بی‌عدالتی، درآمد را افزایش داده و اختلافات قومی و نژادی را گسترده می‌کند.

بودجه، دائماً کاهش مالیاتی قانون مالیات ۲۰۱۷ را برای افراد، از جمله افرادی که منافع بزرگی بر مالیات دهندگان پردرآمد و اجاره دهندگان املاک چند میلیون دلاری می‌بخشند، تمدید می‌کند. عمده کاهش مالیات بردرآمد، به گونه‌ای برنامه ریزی شده است که در پایان سال ۲۰۲۵، به اتمام برسد؛ تمدید آن‌ها ۱/۴ تریلیون دلار تا انتهای دهه، هزینه خواهد داشت. گزارش شده که دولت نیز در حال آماده‌سازی یک پیشنهاد کاهش مالیاتی جدید است که «مالیات ۲/۰» نام دارد. وزیر خزانه‌داری، استیو منوچن گفته است که این امر، شامل

«انگیزه‌هایی برای تحریک رشد اقتصاد» است؛ زمانی که اغلب برای تبلیغ اقدامات کاهش مالیاتی جهت دار به سمت افرادی است که در پله‌های بالاتر نردبان درآمد بوده و دارای شرکت‌های بزرگ هستند؛ اما از دولت انتظار نمی‌رود که جزئیات مالیات ۲/۰ را تا اواخر سال برملا کند و این پیشنهادها در بودجه وجود ندارد.

همراه با کاهش‌های پیشنهاد شده در بودجه در راستای کمک‌های پزشکی، TANF، SNAP و برنامه‌های احتیاطی کم‌درآمد، این کاهش‌های مالیاتی، اوضاع بی‌عدالتی مالیاتی را بدتر خواهد کرد. به علاوه، به دلیل تبعیض تاریخی، مداوم و فرصت‌های نابرابر تحصیلی، خانواده‌های رنگین‌پوستان به صورت بی‌تناسب، از این ترکیب کاهش‌های مالیاتی و کاهش برنامه‌ها ضرر خواهند کرد که منافع را به سمت افرادی خواهد برد که از قبل، درآمد بالا، ثروت چشمگیریا هر دو را داشته‌اند. بزرگ‌ترین برندگان قانون مالیات ۲۰۱۷، خانواده‌های سفیدپوست نسبت به ۶۰ درصد خانواده‌های همه نژادهای ترکیبی هستند.

## منبع

این یادداشت که در ۲۰ فوریه ۲۰۲۰ در تازمانی مرکز بودجه و اولویت‌های سیاستی منتشر شده در آدرس ذیل قابل دسترسی است:  
<https://www.cbpp.org/research/federal-budget/2021-trump-budget-would-increase-hardship-and-inequality>