



دکتر صادق سلیمی بینی

عضو هیئت علمی گروه علوم سیاسی پژوهشگاه امام صادق (ع)

همکار در مرکز مطالعات آمریکا

رفتار دوگانه آمریکا با طالبان؛ کنگره همچنان به طالبان بی اعتماد است

مخالفت کنگره با شناسایی دولت طالبان

با روی کار آمدن طالبان، بسیاری از اعضای کنگره، مخالفت خود را با دولت آمریکا برای به رسمیت شناختن دولت طالبان ابراز کردند. برخی در کنگره از دولت خواسته‌اند تا از به رسمیت شناختن طالبان خودداری کند. همچنین با اصرار برخی از اعضای کنگره، خواستار تصویب قوانینی برای محدود کردن توانایی قوه مجریه در راستای به رسمیت شناختن یا برقراری روابط دیپلماتیک با دولت طالبان شدند که به سه مورد از آن‌ها اشاره می‌شود:

- دن کرنشاو^۱ در ۲۴ آگوست ۲۰۲۱ تصریح کرد، آمریکا نباید به رسمیت شناختن و روابط دیپلماتیک خود را با طالبان گسترش دهد؛
- سناتور مارکو ریبیو^۲ در ۱۴ سپتامبر ۲۰۲۱، استفاده از بودجه برای تطبیق یا اجرای هرگونه سیاست آمریکا برای به رسمیت شناختن طالبان را ممنوع اعلام کرد؛

یک سال از خروج آمریکا و به قدرت رسیدن دوباره طالبان بر افغانستان می‌گذرد، اما هنوز روابط آمریکا با طالبان، پیچیده و اغلب بحث‌برانگیز است. یکی از ابعاد روابط مبهم، بی‌اعتمادی کنگره به طالبان است. اکنون، جهت‌گیری دوگانه آمریکا در قبال طالبان، به موازات تلاش‌های مستقیم یا غیرمستقیم برای تضعیف حاکمیت این دولت و پذیرش ضمنی یا صریح موضع این گروه، جلوه عینی یافته است.

از آنجا که هنوز به طور کامل مشخص نیست، طالبان چه رفتار و واکنشی در قبال آمریکا داشته باشد، می‌توان اذعان کرد، آمریکایی‌ها در راستای تضعیف طالبان اقدام کرده‌اند. به همین دلیل، آمریکا هنوز اهرم‌های متعدد علیه طالبان را حفظ کرده است. در واقع، آمریکا تاکنون با رفتار دوگانه در قبال طالبان، قدم برداشته است که در این یادداشت، به آن پرداخته خواهد شد.

1. Dan Crenshaw

2. Marco Rubio

رئیس جمهور از طالبان حمایت مادی می‌کند، اعمال نماید.

فشار حداکثری به قیمت فاجعه انسانی

به نظر می‌رسد که کنگره در مورد حفظ تحریم‌های مرتبط با طالبان برای جلوگیری از دسترسی این گروه به منابع مالی و درعین حال، اجازه دادن به ارائه کمک‌های بشردوستانه در افغانستان اجماع دارد. این، در حالی است که افغانستان قبل از طالبان، تاکنون با بحران‌های شدیدی مواجه شده است. به گونه‌ای که صندوق کودکان سازمان ملل (یونیسف)،^۵ تخمین زده که «یک میلیون کودک افغان به دلیل سوء تغذیه حاد و بدون درمان فوری، در معرض خطر مرگ قرار دارند». البته آمریکا هنوز برای تحت فشار گذاشتن طالبان، تحریم‌هایی را که می‌تواند فاجعه انسانی به همراه داشته باشد، حفظ کرده است. با مرور مباحث مذکور، متوجه خواهیم شد که روابط آمریکا با طالبان، پیچیده و اغلب بحث‌برانگیز است. رویکرد سیاسی کنگره، به خوبی بیانگر این موضوع

- سناتور لیندسی گراهام^۵ و مایکل والتز،^۶ اعلام کردند که وزیر امور خارجه آمریکا، باید طالبان را به عنوان سازمان تروریستی جهانی معرفی کند؛

- سناتور مارکو رובیو^۷، قانونی را معرفی کرد که به وزیر امور خارجه، دستور می‌داد تا طالبان را به عنوان FTO معرفی کند. همچنین، به رئیس جمهور دستور می‌دهد که تحریم‌های خاصی را علیه افراد خارجی که از طالبان حمایت می‌کنند یا در معاملات با آن‌ها دخیل هستند، اعمال کند؛

- سناتور تام کاتن^۸، قانون ۲۷۷۰ را معرفی کرد که به وزیر امور خارجه، دستور می‌داد تا طالبان را به عنوان FTO معرفی کند؛

- سناتور جیمز ریش^۹، قانون ۲۸۶۳ را معرفی کرد که به رئیس جمهور، دستور می‌دهد تا تحریم‌هایی را علیه اعضای طالبان و سایر افرادی که از گروه‌های تروریستی حمایت می‌کنند، اعمال کند. این اقدام به رئیس جمهور، دستور می‌دهد تا همان تحریم‌ها را بر هر فرد خارجی که به تشخیص

- طبق قانون ۵۲۷۲ که توسط جان کرتیس^۱ در ۱۷ سپتامبر ۲۰۲۱ بیان شد، در کنار سایر مفاد، به وزیر امور خارجه آمریکا، دستور می‌دهد تا به نمایندگان آمریکا در تمام سازمان‌های بین‌المللی دستور دهد تا از آنکه آن سازمان‌ها طالبان را به عنوان دولت افغانستان به رسمیت نشناسند، دفاع کنند.

کنگره؛ تحریم‌ها و نام‌گذاری‌های تروریستی

با این‌که یک سال از تسلط طالبان بر افغانستان می‌گذرد، اما هنوز آمریکا، قوانین مربوط به تحریم‌ها را علیه طالبان از طریق تعیین FTO^۲ ارائه می‌کند؛

- مایک گالاگر^۳، قانون ۵۱۲۷ را معرفی نمود که هرگونه لغو تحریم‌های دوجانبه یا چندجانبه علیه طالبان را ممنوع اعلام کرد؛ - اسکات پری^۴، قانون ۵۲۳۶ را معرفی نمود که حذف هرگونه تحریم برای طالبان را ممنوع کرده است؛

5. Lindsay Graham
6. Michael Waltz
7. Marco Rubio
8. Tom Cotton
9. James Risch

1. John Curtis
2. سازمان: Foreign Terrorist Organization
تروریستی جهانی
3. Mike Gallagher
4. Scott Perry



جهانی خود را حفظ کند و مانع نزدیک شدن طالبان به چین، روسیه و جمهوری اسلامی ایران شود، سعی می‌کند اقداماتی را انجام دهد که طالبان، به مرحله اقدام فکر نکند؛ بنابراین، اقدام نسنجیده از سوی آمریکا، می‌تواند قدرت جهانی آن‌ها را تضعیف کند.

منبع:

- Economic Instability and Uncertainty in Afghanistan after August 15: A Rapid Appraisal," UNDP Afghanistan, September 9, 2021

- Najibullah Lalezary, "Former Afghan officials announce government in exile," Khaama Press, September 29, 2021.

- Taliban Government in Afghanistan: Background and Issues for Congress, <https://crsreports.congress.gov/R46955>

باشد؛ زیرا آمریکایی‌ها فقط به منافع خود - که ۲۰ سال نتوانست به دست آورد - فکر می‌کند.

مقابله به مثل طالبان

نباید فراموش کرد که طالبان، استراتژیی مقابله به مثل دارد. طالبان می‌داند که اگر با کشورهای ضد و رقیب آمریکا، روابط دوجانبه برقرار کند و آن‌ها حکومتشان را به رسمیت بشناسند، می‌تواند فشارها و تحریم‌های آمریکا را تضعیف کند. البته با این مقابله به مثل، آمریکا تلاش خواهد کرد تا رویکرد تنبیهی تری در قبال طالبان به نمایش بگذارد و اگر این رویکرد توسط آمریکا، در پیش گرفته شود - که احتمال آن دور از انتظار نیست - بحران در افغانستان به مرحله فاجعه می‌رسد و پیامدهای نامشخصی برای منطقه و جهان، در پی خواهد داشت. از این رو، برای آنکه آمریکا بتواند چهره

است که برای این کار، کنگره و دولت آمریکا دو قدم مستقیم و غیرمستقیم برداشته‌اند:

- اولین اقدام، عدم به رسمیت شناختن رسمی دولت طالبان از سوی آمریکا و مجازات برای کشورهای است که طالبان را به رسمیت می‌شناسند. برای این کار، سخت‌ترین تحریم‌ها علیه طالبان حفظ و اجرا کرده است که حتی ادامه آن‌ها، می‌تواند فاجعه انسانی به همراه داشته باشد؛

- دومین اقدام، این است که کنگره، همچنان تلاش دارد تا با حمایت نهادهای ضد طالبان در افغانستان، قدرت این گروه را کاهش دهد که این رویکرد، عواقب منفی در سایر زمینه‌ها، به همراه خواهد داشت و بعید نیست که این بمب‌گذاری‌ها به نام گروه‌های تندرو (داعش، القاعده و...) با حمایت آمریکایی‌ها، صورت گرفته