

سه آینده احتمالی برای ریاست جمهوری جو بایدن

در برابر رئیس جمهور جدید ایالات متحده، جو بایدن^۶ مسیرهای گوناگونی برای راهبرد پردازی پیش رو دارد. چگونگی بروز و نمود تناقضات ریاست جمهوری بایدن، تعیین کننده موفقیت یا شکست او است. در بحبوحه یک رکود و همه گیری بسیار مهلک و با بهره مندی از اکثریتی بسیار جزئی در کنگره^۷، رئیس جمهور به دنبال تحقق یک هدف اجتماعی، اقتصادی و مرتبط با سیاست خارجی، فوق العاده جاه طلبانه است. او امیدوار است که بتواند احترام متقابل و مصالحه بین دو حزب را به کنگره برگرداند و مهارت هایش در حوزه قانون، توسط یک حزب جمهوری خواه لاجوج و قبیله گرایی سیاسی رو به وخامت، آزمایش خواهد شد.

رؤسای جمهور آمریکا، امکان بیشتری برای مانور دادن در امور بین المللی دارند و بسیاری از متحدان

متیو بوروس^۱ - رابرت منینگ^۲، در گزارشی با عنوان «سه آینده احتمالی برای ریاست جمهوری بایدن» به این موضوع پرداخته اند. نویسندگان بر این باورند که دولت جو بایدن با یک رکود جهانی قریب الوقوع ناشی از افزایش تنش و بحران با چین، ایران و اتحادیه اروپا مواجه شده است و از طرف دیگر دموکرات ها کنترل خود را بر مجلس سنا^۳ و نمایندگان^۴ از دست داده اند که باعث خواهد شد طرح های بایدن برای بازسازی آمریکا، مسکوت بماند.^۵ اگر چه در نگاه اول، ممکن است تصویرسازی از سناریوهای آینده، فعالیتی علمی به حساب آید، اما در واقع، چنین اقدامی برای تدوین یک راهبرد حیاتی است. این مهم کمک می کند تا فرد دریابد که برنامه ها و طرح ها، چه زمانی موفقیت آمیز بوده یا با شکست مواجه می شوند. با توجه به صف آراییی کنونی جهان

1. Mathew Burrows

2. Robert A. Manning

3. Senate

4. House

5. <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/three-possible-futures-for-the-biden-presidency/>

6. Joe Biden

7. Congress

سناریوی اول: بایدن، بازداشته می شود

تمرکز صد روز اول دولت بایدن، عمدتاً بر واکسیناسیون همگانی، بازگشایی فعالیت های اقتصادی، مدارس و دانشگاه ها و لغو گسترده فرمان های اجرایی ترامپ است. او که از پشتیبانی گروهی از جمهوری خواهان مخالف ترامپ و دموکرات های محافظه کار بهره می برد، طرح های حمایتی از ایالت ها و مناطق مختلف، کسب و کارهای کوچک و رستوران ها را امضاء می کند. ۶۰ درصد آمریکایی ها تا ماه ژوئن واکسینه خواهند شد. بازگشایی گام به گام، شروعی برای احیاء و تجدید اقتصاد است. با وجود این، توانایی بایدن برای مدیریت کشور، همچنان به شدت به هواخواهی و طرفداری وابسته است. در خارج از دولت، ترامپ به اقدامات تحریک آمیز علیه بایدن و همچنین، هر جمهوری خواهی که مایل به همکاری با او است، دست می زند. نمایندگان جمهوری خواه

آمریکا، خواهان یک ایالات متحده قویتر و فعال تر هستند. البته بایدن، باید بی اعتمادی و بی اعتباری متصور از آمریکا را که بذر آن توسط رئیس جمهور قبلی، دونالد ترامپ^۱ در بسیاری از پایتخت های کشورهای خارجی کاشته شده است، از بین ببرد و در عین حال، باید نظام بین المللی از هم پاشیده را نیز راهبری نماید. این چالش ها تلاش های بایدن در راستای بهبود همکاری بین المللی برای کاهش همه گیری، مقابله با تهدید خطرناکتر تغییرات آب و هوا، حفظ یک اقتصاد جهانی شکننده و مقروض در برابر بروز یک بحران مالی دیگر جهانی و مدیریت رقابت راهبردی رو به تشدید با چین را مختل می سازد. در ادامه، ضمن بررسی این چشم انداز خوف و رجاء، سه آینده احتمالی برای دولت جدید ایالات متحده را تبیین می کنیم.

کنگره نیز از این می ترسند که سازش ها، باعث جدایی آن ها از پایگاه ترامپ بشود که به میزان زیادی از رفتارهای مضحک فراقانون اساسی و شکایت های ساختگی انتخاباتی او استقبال کرده یا حداقل، آن ها را پذیرفته است. سیاست های دولت بایدن در قبال مسائل آب و هوایی، باید محدود شوند. موضوع وضع مالیات که بسیار برای هدف بایدن ضروری است، مشکل ساز می شود. اطاله بررسی تهدید و مانعی برای افزودن جنبه ای همگانی به لایحه حفاظت از بیمار و مراقبت مقرون به صرفه^۲ یا موافقت با انجام اصلاحات مهاجرتی است. در خارج از کشور، بایدن مجدداً به نهادها و توافق نامه های بین المللی، ملحق شده و به سمت شکوفایی ائتلاف ها و همکاری دوجانبه حرکت می کند، اما جهان در موارد متعدد، برنامه های دیگری دارد. ایالات متحده به دنبال راهی برای ورود دوباره به توافق هسته ای سال

2. Affordable Care Act

1. Donald Trump



۲۰۱۵ با ایران و سایر قدرت‌های جهانی است، اما آنچه این تلاش را تضعیف می‌کند، خواسته تهران برای لغو عمده تحریم‌های آمریکا به عنوان پیش شرطی برای احیای توافق و از سرگیری مذاکرات جدید است و در ضمن، ایران اصرار دارد که واشنگتن، روند فروش سلاح به کشورهای حاشیه خلیج فارس را به ازای توقف فروش و ساخت موشک توسط تهران پایان دهد. خواسته‌های ایران، اعتراضاتی را در کنگره و نیز در اسرائیل به همراه داشت؛ در واقع، محافظه‌کاران افراطی، پیروز انتخابات ژوئن ایران هستند. در جبهه اقتصاد جهانی، محدودیت‌های سفر به دلیل بیماری کووید ۱۹، ادامه داشته و دولت بایدن، نگران جهش‌های جدید این ویروس و ورود آن‌ها به ایالات متحده است. تعداد معدودی از کشورهای آمریکای لاتین، آفریقایی و توسعه یافته دیگر، به زودی از بازپرداخت بدهی خود ناتوان می‌شوند و این مسئله، نگرانی از بروز یک

بحران مالی جهانی را باعث شده و برگزاری جلسه اضطراری گروه جی ۲۰ برای مدیریت بدهی‌ها را سبب خواهد شد. در این زمینه، چین ضمن امتناع از پشتیبانی از طرح واشنگتن برای احیای اقتصاد جهانی، تلاش‌ها در این

راستا را به سمت شکست سوق می‌دهد. متحدان اروپایی برای از سرگیری روابط نزدیک با ایالات متحده، مشتاق هستند اما تلاش‌ها برای ایجاد یک «اتحاد در فناوری» با مانع مواجه می‌شود. بعد از بی‌اعتنایی اتحادیه اروپا^۲ به

1. Group of Twenty

2. European Union

اصلاح سازمان تجارت جهانی^۱ و خلأهایی که چین با استفاده از آن‌ها، از قوانین سوءاستفاده می‌کند، در حرکت است. اما ترکیبی از ترقی خواهان مخالف این معاهده تجاری و جمهوری خواهان حامی ترامپ، سدره تصویب این طرح در کنگره هستند.

سناریوی دوم: بایدن مسئول و متولی تولد دوباره آمریکا خواهد بود

ترامپ که با اتهامات کلاه برداری بانکی و مالیاتی مواجه بوده و برای حل و فصل موضوع بدهی‌های متعدد خود تلاش می‌کند، به تدریج در حال افول به عنوان یک بازیگر سیاسی است. جمهوری خواهان کنگره، خود را کمتر مدیون و مرهون پایگاه ترامپ می‌دانند چراکه برای نامزدی در انتخابات ریاست جمهوری ۲۰۲۴، شدیداً در تکاپو هستند. در همین زمان، طرح‌های بایدن برای کنترل همه‌گیری موفق بوده است و ۷۰ درصد آمریکایی‌ها در ماه ژوئن واکسینه می‌شوند. ادامه روند



که بسیاری چین مستبد را یک تهدید جدی می‌دانند، مانع بایدن برای ایجاد چارچوبی پایدار برای مدیریت رقابت بین‌المللی با پکن می‌شود. اقدامات رئیس‌جمهور برای آغاز گفتگویی راهبردی با پکن بر مبنای توافق تجاری ترامپ، زیر ذره بین قرار دارد. بایدن که به درکی مشترک با اتحادیه اروپا، ژاپن و استرالیا رسیده است، به سمت

هشدارهای بایدن درباره قرارداد سرمایه‌گذاری این نهاد با چین، بی‌اعتمادی ادامه‌داری میان آن‌ها ایجاد شده است. کمیسیون اتحادیه اروپا به برنامه خود برای تعطیلی کمپانی‌های عظیم فناوری، ادامه داده و با این کار، اعضای کنگره را وادار به تهدید تحریم بروکسل (مقر اتحادیه اروپا) می‌کند. کنگره، جایی

1. World Trade Organization

بازگشایی‌های گام به گام، آغاز شده از سه ماهه دوم ۲۰۲۱، خواسته‌ای که در دوران همه‌گیری سرکوب شده بود، ضمن ایجاد موجی از رشد اقتصادی، «بایدن بوم»^۱ را برجسته و ترند کرده است. بایدن قانون ۱٫۹ تریلیون دلاری بهبود وضعیت مردم را برای شکوفایی مجدد رستوران‌ها، کسب و کارهای کوچک و استارت‌آپ‌ها، امضاء نموده و در ضمن، بودجه‌های شهری و ایالتی را نیز تقویت می‌کند. او ضمن جلب حمایت برای یک لایحه مورد موافقت هر دو حزب در حوزه زیرساخت‌ها - که سرمایه‌گذاری در راه آهن و حمل و نقل شهری را جذب می‌کند - جغرافیای کانون‌های فناوری - نوآوری را تنوع می‌بخشد، از انرژی‌های تجدید پذیر حمایت می‌کند و ساختمان‌ها را برای تحقق هدف آلایندگی صفر اصلاح می‌کند و در سال ۲۰۲۳، یک میلیون شغل ایجاد خواهد کرد.

بایدن با وجود بهره‌مندی از حمایت دو حزب، شرکت خدمات ملی و اجتماعی^۲ را احیاء نموده و آن را به یک برنامه خدمات ملی، تبدیل می‌کند که متضمن بخشش بدهی دانشجویان، پرداخت کمک هزینه تحصیلی و اختصاص اعتبار برای آموزش شغلی باشد. لایحه حفاظت از بیمار و مراقبت مقرون به صرفه تثبیت شده و خدمات بیمه سلامت گسترش یافته اما هیچ گزینه‌ای برای بیمه همگانی، معرفی نشده است. لایحه جدید مهاجرتی که بر مبنای طرح سال ۲۰۱۳ «گروه ۸ نفره»^۳ پیشنهاد شده بود، شکست می‌خورد اما تلاش‌ها برای اعمال اصلاحات مهاجرتی، همچنان ادامه دارد زیرا بسیاری از جمهوری خواهان، به دنبال افزایش و توسعه درخواست‌های خود از افراد با تبار آمریکای لاتین هستند. بایدن با بهره‌مندی از حمایت دو حزب، برنامه‌های آموزش نیروی کار - که برگرفته

از طرح‌های مشابه در آلمان و سنگاپور است - را در کنار وضع قوانین برای برگرداندن فرآیند تولید نیمه رساناها به ایالات متحده دنبال می‌کند. با توجه به اینکه هیچ حمایتی از سوی کنگره یا عموم مردم نسبت به موضوع افزایش مالیات‌ها وجود ندارد، اهداف بایدن در حوزه انرژی و آب و هوا، محدود هستند اما باین حال، او هنوز قادر است تا توجه مردم را به سمت تغییرات آب و هوایی جلب کند، زیرا رویدادهای شدید آب و هوایی، به کرات رخ می‌دهند. او به تدریج، حمایت جمهوری خواهان حامی بازار آزاد، برای وضع مالیات درآمد - خنثی بر کربن را جلب می‌کند. همچنین، بایدن ضمن بسیج حمایت جمهوری خواهان و دموکرات‌ها برای تلاش‌های ضد تراست علیه غول‌های فناوری^۴، برخی از شرکت‌ها را وادار به اضمحلال می‌کند. اقدامات بایدن در حوزه سیاست خارجی برای نیل به موضعی

2. AmeriCorps

3. Gang of 8

1. Biden Boom

4. Big Tech

مشترک با اتحادیه اروپا، ژاپن و استرالیا در قبال تجاوزه‌های تجاری چین، با موفقیت همراه بوده است. این مهم، چین را به سمت گشایش بیشتر بازارهایش سوق داده و یارانه‌های دولتی را نیز کاهش داده است، لذا دولت با حمایت میانه‌روها در کنگره ترغیب می‌شود تا بازسازی سازمان تجارت جهانی را به گونه‌ای که از مکانیزم دقیق تری برای حل اختلاف برخوردار باشد، طلب کند (البته اتحادیه اروپا که برای صادرات به چین وابسته است، تمایلی برای تقابل با چین در حوزه فناوری و حقوق بشر ندارد و این مسئله، سیاست‌گذاران آمریکا را عصبانی کرده است.) چین که با دورنمای محدودیت‌های جدید تجارت با ایالات متحده، اتحادیه اروپا، ژاپن و استرالیا و همچنین، تهدید جهش‌های جدید کووید ۱۹ روبه‌رو بوده، با آغاز تحقیقات کمیته حقیقت‌یاب سازمان بهداشت جهانی^۱ با حضور دانشمندان آمریکایی

1. World Health Organization

برای بررسی منشأ ویروس کرونا، موافقت کرده است؛ که این کار، موجب کاهش فضای آتشین حاکم بر روابط آمریکا-چین شود و دو کشور، تلاش‌های جدی برای ایجاد چارچوب مدیریت رقابت راهبردی آغاز می‌کنند. چین حتی موافق گفتگو با ایالات متحده به منظور کاهش خطرات مربوط به زرادخانه‌های هسته‌ای دو کشور است.

جهان در سال ۲۰۲۱، همچنان رکود را تجربه می‌کند. منطقه یورو^۲ در تلاش برای تجدید قوا است. نگرانی‌ها از بروز یک بحران مالی جدید جهانی، افزایش یافته و موجی از عدم پرداخت بدهی در آمریکای لاتین و آفریقا نیز آن را تشدید کرده است. این روند به آشوب سیاسی و کمبود دائمی مواد غذایی در بخش‌هایی از هر دو قاره، منجر خواهد شد. نشست اضطراری جی ۲۰ با حمایت آمریکا و چین، به مرحله امضای یک توافق رسیده که بر اساس آن، بدهی فقیرترین

2. Eurozone

کشورهای جهان بخشیده شده است و بخشی جدید از منابع صندوق بین‌المللی پول^۳ برای تقویت اقتصاد آن‌ها، اختصاص خواهد یافت. وزارت خزانه‌داری^۴ و بانک مرکزی^۵ آمریکا، اقدامات لازم برای شکستن مقاومت کنگره در برابر این طرح را راهبری می‌کنند. دولت باید با احتیاط نسبت به سیاست خود در قبال ایران، گام برداشته و گفتگوها با مقامات این کشور را از طریق کانال‌های غیررسمی، حفظ کرده است. توافقات کوچک و روبه‌رشد، نوعی اعتماد را بین دو طرف پرورش می‌دهد. سپس، ایالات متحده در شرایط تعهد ایران مبنی بر پایان دادن به غنی‌سازی اورانیوم در ازای کاهش تحریم‌های آمریکا، به توافق هسته‌ای برمی‌گردد. این امر، گامی ابتدایی در راه برداشته شدن تحریم‌های واشنگتن در ازای موافقت ایران با افزایش افق‌های پانزده‌ساله محدودیت برنامه هسته‌ای و گفتگو درباره وضع

3. International Monetary Fund

4. US Treasury Department

5. Federal Reserve

محدودیت بر برنامه موشکی است. کشورهای حاشیه خلیج و ایران که همگی از جنگ هراس دارند، گام‌های ابتدایی و آزمایشی برای نیل به یک دتانت منطقه‌ای را برداشته‌اند.

سناریوی سوم: بایدن تحت تأثیر رویدادها قرار گرفته است

دولت بایدن با خیل عظیمی از بحران‌های بین‌المللی، مواجهه است که هدف برنامه‌ریزی شده آن در داخل و خارج از کشور را تحت الشعاع قرار می‌دهند. تأیید این نگرش را می‌توان در عبارتی موجز - که منسوب به نخست‌وزیر سابق بریتانیا، هارولد مک‌میلان^۱ است - مشاهده کرد: آن چیزی که خط مشی و مسیر دولت‌ها را تعیین می‌کند، «رویدادها هستند، رویدادها». چین در ابتدا از تلاش‌های بایدن برای کاهش تنش استقبال کرد، اما دولت آمریکا، مجبور شد تا واکنش تندی به تصاویر افشاشده از شکنجه در بازداشت‌گاه‌های

اویغور^۲ نشان دهد. بایدن قوانین سخت‌گیرانه‌ای علیه آمریکایی‌ها و دیگر افرادی که در منطقه شین جیانگ^۳ به تجارت مشغول‌اند، وضع کرده و تحریم‌های جدیدی نیز ضد نهاد‌های چینی که با سرکوب اقلیت اویغور توسط پکن مرتبط هستند، اعمال نموده است. بایدن شخصاً به سفیر ایالات متحده در پکن، دستور داده است تا موضوع رفتار با اویغورها را در صدر گفتگوهای خود با مقامات چینی قرار بدهد. دولت چین نیز در واکنش به این مسئله، از دیدار با مقامات سفارت آمریکا امتناع می‌ورزد. با توقف موجود در روابط چین-آمریکا، گفتگوها برای لغو تعرفه‌های گمرکی آمریکا بر کالاهای چینی و کاهش محدودیت‌های شرکت‌های دارای فناوری پیشرفته، به تعویق افتاده است. دموکرات‌ها و نیز جمهوری خواهان، به بایدن نسبت به «نرمش» در برابر چین هشدار می‌دهند.

بازنشستگی صدراعظم آلمان، آنگلا مرکل^۴ بعد از انتخابات سپتامبر، باعث تغییر سیاست کشور در قبال چین می‌شود. به دلیل تعلل چین در بازگشایی بخش‌های جدیدی از اقتصاد خود به روی سرمایه‌گذاران اروپایی، برلین خواستار اقدامات تنبیهی علیه این کشور است. بروکسل امضای توافق سرمایه‌گذاری اخیر چین-اتحادیه اروپا را تا زمانی که پکن به تعهدات خود عمل نکند، به حالت تعلیق درآورده است. چینی‌ها نیز در مقابل، با وضع سهمیه و محدودیت بر تعداد خودروهایی وارداتی از آلمان، واکنش نشان می‌دهند. اتحادیه اروپا به واسطه فشارهای نهاد‌های غیردولتی مدافع حقوق بشر، وضع تحریم‌ها علیه شرکت‌های چینی را - که با سرکوب در شین جیانگ مرتبط‌اند - آغاز کرده است. موجی از تشدید اقدامات تلافی‌جویانه از سوی آمریکا، اتحادیه اروپا و چین در هر سه اقتصاد، ظاهر شده است. در

2. Uighur
3. Xinjiang

1. Harold Macmillan

4. Angela Merkel

بحبوحه آغاز قطع ارتباط چین و غرب، بازارهای سهام نزولی می‌شوند. رئیس‌جمهور چین، شی جین پینگ،^۱ حامی ملی‌گرایی ضد غربی است و فشارها بر تایوان را تشدید می‌کند. پکن یک میلیون تایوانی ساکن در سرزمین اصلی چین را اخراج نموده و سرمایه و تجارت آنان را غصب می‌کند. همچنین، این کشور ضمن مسدود ساختن دسترسی به اینترنت در این جزیره، پروازها در طول تنگه تایوان را نیز متوقف می‌سازد. از سوی دیگر، در خاورمیانه، به دنبال اعلام ساخت شهرک‌های بیشتر یهودی در بیت المقدس شرقی^۲ و کرانه باختری^۳، تظاهرات فلسطینی‌ها به خشونت کشیده می‌شود. در طول این بحران، اسرائیل درمی‌یابد که ایران، روند تحویل موشک‌های با دقت بالا و نیز مشاوره‌های فنی به حزب‌الله لبنان و حماس در نوار غزه^۴ را افزایش داده است. گفتگوهای آمریکا با ایران در مورد احیای

1. Xi Jinping
2. East Jerusalem
3. West Bank
4. Gaza Strip

توافق هسته‌ای، بدون نتیجه بوده است، لذا درستی دیدگاه تندروهای قدرت گرفته در ایران اثبات می‌شود.

اسرائیل تصمیم دارد تا با حمله به تأسیسات هسته‌ای و موشکی ایران انتقام بگیرد. این کشور از طریق کانال‌های دولتی از واشنگتن می‌خواهد تا نمایشی از قدرت خود ارائه بدهد؛ فقط ایالات متحده است که تسلیحات سنگر شکن برای نابودی تأسیسات مقاوم ایران را در اختیار دارد. درخواست اسرائیل افشا شده و دو حزب کنگره از بایدن برای بمباران ایران حمایت می‌کنند، اما رئیس‌جمهور، می‌داند که تن دادن به این فشار روزافزون، انتقام ایران را موجب خواهد شد. تهران قادر است تا از موشک‌های هدایت‌شونده و همچنین، توانایی پهپادی خود برای حمله به کشورهای حاشیه خلیج فارس از جمله تأسیسات نفتی عربستان، استفاده کند و بدین وسیله، بهای ایجاد تنش را نشان دهد. قیمت

انرژی در سطح جهان برای اولین بار در طول چند سال، افزایش خواهد یافت. در واقع، تحولات هشداردهنده در زمان نامناسبی برای بایدن و دموکرات‌ها، بروز پیدا کرده چراکه آن‌ها به انتخابات میان‌دوره‌ای ۲۰۲۲ نزدیک می‌شوند. پس از نظارت بریک بازبایی اقتصادی و اجرای موفقیت‌آمیز برنامه واکسیناسیون در کشور، دولت آمریکا با یک رکود جهانی قریب‌الوقوع ناشی از افزایش تنش و بحران با چین و ایران، مواجه شده است. بایدن امیدوار است که آمریکایی‌ها از او در مواضع محکم‌ش ضد پکن و تهران، حمایت کنند اما دموکرات‌ها کنترل سنا^۵ و مجلس نمایندگان^۶ را از دست خواهند داد. طرح‌های بزرگ بایدن برای بازسازی آمریکا، مسکوت مانده است.

مترجم: هادی قربانیار

5. Senate
6. House